

آراء

بين السودان وميانمار... مُقارباتٌ في التحوّل

جمال محمد إبراهيم

1- بعد نحو عامين من التوافق على ميثاق الأمم المتحدة الذي أرسى المبادئ التي تعزز الاستقرار والأمن العالميين، وحماية البشرية من شرور الحروب، جاء الإعلان العالمي لحقوق الإنسان الذي اعتمده المجتمع الدولي منذ عام 1948، وأرسى قواعد إضافية للتعاون بين أعضاء المجتمع الدولي. أقرّ ذلك الإعلان منظومة من القيم والمبادئ، تتحقق عبرها الديمقراطية والحرية وحقوق الإنسان، تعزيزًا لصون كرامته على مستوى المجتمع الدولي. على أن ثورة الاتصالات والمعلوماتية، منذ بدايات الربع الأخير للقرن العشرين، حققت واقعًا جديدًا، تحلّت مظاهره في العولمة التي دشنت صحوه حقيقية نحو اعتماد المقولة التي شاعت إثر عبورها الديمقراطية والحرية وحقوق الإنسان، تعزيزًا لصون كرامته على مستوى المجتمع الدولي. على أن ثورة الاتصالات والمعلوماتية، منذ بدايات الربع الأخير للقرن العشرين، حققت واقعًا جديدًا، تحلّت مظاهره في العولمة التي دشنت صحوه حقيقية نحو اعتماد المقولة التي شاعت إثر ظهورها العولمة في ترويج تلك القيم والمبادئ، فزاد وعي الشعوب بدرجات متفاوتة، بحقوقها في الحرية والديمقراطية والعيش الكريم، إلى ذلك، تداعى جماع المجتمع الدولي للمساندة الجادة، ولدعم الشعوب في حراكها لاستعادة تلك الحقوق. ولم تقف تلك المساندة، وذلك الدعم على الدور الذي تضطلع به منظمة الأمم المتحدة، بل صار زمام المبادرة بيد القوى الدولية الكبرى والمؤثرة، بما قد تجاوز بيروقراطية الأجهزة الأسمية نفسها. عليه، فقد تراجع مبدأ قديمٍ يتصل بانغلاق البلدان على نفسها، إذ أتاح التحوّل المتصاعد نحو العولمة وشيوع الشفافية درجة لم يعد معها مقبولاً التزّرع بعدم التخلّ في الشؤون الداخلية، حتّى لا يستمرار انتهاكات منظومة القيم والمبادئ المتصلة بحق الإنسان في الحرية والديمقراطية والعيش الكريم.

2- يفسر ذلك كله حراك الشعوب وتململها من الأنظمة العسكرية والشمولية، التي لا تلتفت إلى القيم التي اعتمدها المجتمع الدولي، وتواصل السير بعيون معصوبة في الاتجاه المعاكس، والمفضي إلى حرمان الشعوب حقوقها الأساسية في الحرية والديمقراطية والعيش الكريم. حراك بعض الشعوب في منطقة الشرق الأوسط وشمال

أفريقيا لاستعادة تلك المبادئ السامية هو ما أسموه ثورات الربيع العربي التي اندلعت موجاتها منذ عام 2011، فشهدنا تحولات تفاوتت درجات نجاحها أو فشلها، في بلدان مثل تونس وليبيا ومصر واليمن وسورية، ثم تواصلت تلك الموجة في سنوات لاحقة في الجزائر والسودان، ولكن بتباينات بدت على أكثرها عثرات ومظاهر عدم استقرار متطاوّل. على أن ظاهرة حراك بعض الشعوب الزازحة تحت أنظمة عسكرية أو شمولية باطشة لاستشراف التحوّل نحو الديمقراطية، لم تقتصر على منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا وحدها، إذ امتدّت الأنظمة المارقة على تلك الحقوق إلى بلدان عديدة، خصوصاً في بلدان اميركا اللاتينية، وإيضاً بلدان في قارة آسيا. ها هي ميانمار، وقد استولى فيها العسكريون على السلطة، في انقلاب أجهز على حكومة منتخبة في تلك البلاد، لتشكل بذلك تحدياً لتوجّهات المجتمع الدولي نحو تعزيز الديمقراطية والحرية. 3- في نظرة إجمالية على محاولات التصديّ لمحاصرة الأنظمة التي تصرّ على انتهاكات حقوق الإنسان، والسعي إلى إجبارها على احترام هذه الحقوق، يلاحظ أنّ المجتمع الدولي، وإن تحرّك على مستوى الأمم المتحدة، بوصفها ضميراً لذلك المجتمع، فقد صحبته مبادراتٌ من كبراره للتحرك المباشر على مستوى العلاقات الثنائية، غير أنّ تحرك القوى الكبرى، وإن جاء في إطار الحرص على تعزيز مبادئ الحكم الرشيد ودعم الديمقراطية والحرية والعيش الكريم، لكن أجندات خاصة، تتصل بالصالح الاقتصادية والأمنية لأطراف تلك القوى الكبرى، خالطته أحياناً. لقد شهد العالم حالة الحراك الشعبي في فنزويلا، الذي كاد أن يحقق التغيير المطلوب، غير أن المسيرة توقفت، لتقاطع ذلك التحرك بإجندات ومصالح إقليمية تخصّ قوى كبرى. وفي الأول من فبراير/ شباط الحالي، وقع انقلاب العسكر في ميانمار على الحكومة المدنية المنتخبة، وزجّت قادتها في المعتقلات. ثم فرضت الولايات المتحدة، بإدارتها الجديدة التي رفعت شعار العودة إلى تعزيز الديمقراطية في أطراف المجتمع الدولي،

عقوبات قاسية على قادة انقلاب ميانمار، وحجبت معوناتِها عن تلك البلاد. وتزامن هذا الإجراء مع ما صدر عن الأمم المتحدة من إدانة لانقلابي ميانمار. 4- لو أجلنا النظر في التحرك الشعبي الزافض لانقلاب العسكر في ميانمار، مقارنةً بما حدث لحراك السودانيّين منذ ديسمبر/ كانون الأول من عام 2018، الذي أسقط نظاماً عسكرياً شمولياً، وتوجّه العسكر بعد ذلك إلى التحالف مع الحراك الشعبي (وإن كان تحالفاً ملتبساً) لإدارة البلاد، سنجد تبايناً واضحاً في الحالتين. أسقط الانقلاب العسكري الضرف في ميانمار حكماً ديمقراطياً منتخباً يعارضه الآن حراكٌ شعبيّ عارم. وفي السودان، أسقط الحراك الشعبي نظاماً عسكرياً شمولياً، فانحازت فئات من العسكر إلى جانب الحراك، ودخل الطرفان في شبه تحالف عسكري - مدني لإدارة فترة انتقالية لحكم البلاد، إلا أنّه بانث على بعض أطراف المكوّن العسكري في ذلك التحالف الهشّ نياتٍ لإضعاف المكوّن المدني. بادرت الأمم المتحدة بالترحيب بالتغيير الذي وقع في السودان، ودعت إلى تعزيز الحكم المدني في السودان، عبر الممارسة الديمقراطية واحترام الحريات، وذلك موقع، ووجد ترحيباً به من السودان، إذ هو داعم للصيغة السودانية التي تميّزت بتحالف مدني وعسكري لإدارة البلاد، في فترة انتقالية تعقبها حكومة دير البلاد، تفرّزها نتائج انتخابات، وبسبب شكوك والتباسات بشأن دور المكوّن العسكري في الفترة الانتقالية، وافقت الأمم المتحدة على إيفاد بعثة أممية طلبها السودان، وفق مقررات الفصل السادس من ميثاق الأمم المتحدة لدعم التحوّل إلى حكم مدني كامل في البلاد. أما الولايات المتحدة، فقد قدّمت دعماً مفتوحاً للتحوّل المدني لحكم السودان، حمل حوافز عديدة لدعمه، على أن يبقى دور العسكر مقتصرًا على مهمته التقليدية في حفظ الأمن والاستقرار وتقليص أنشطته الاقتصادية، وإلا يسعى إلى الأفراد بحكم البلاد. إلى ذلك، بادرت الإدارة الأميركية الجديدة إلى إصدار توجيهات لقادة القوات الأميركية في أفريقيا (أفريكوم) للتنسيق في ذلك مع الحكومة الانتقالية في السودان،

” يخضع التوجّه الأميركي بشأن ميانمار، وإن بدا حاسماً وصارماً، لحسابات دقيقة تتصل بجوانب اقتصادية وأمنية

قدّمت الولايات المتحدة دعماً مفتوحاً للتحوّل المدني لحكم السودان، حمل حوافز عديدة لدعمه

“

مُنْبهة إلى ضرورة التزام توطيد أركان حكم مدنيّ في البلاد، مع إبقاء المؤسسة العسكرية للقيام بدورها التقليدي. 5- أما في حالة انقلاب ميانمار، فقد أبدت الإدارة الأميركية رفضاً صريحاً لحكم العسكر، وأصدرت جملة من العقوبات على الانقلابيين. ولكن بحسابات دقيقة، بحيث لا يضرّ الشعب في ميانمار الذي ظل يعاني من أنظمة حكم عسكري عبر سنوات طويلة، منذ الاستقلال عام 1948، توطدّت خلالها سيطرة الجيش على مؤسسات اقتصادية وأمنية كثيرة. وتدرك الإدارة الأميركية، في تعاملها مع حالة ميانمار، تعقيدات الأوضاع السياسية في تلك المنطقة من العالم، إذ رسختّ فيها

في حاجة تونس إلى عقول راشدة لا مكابرة

صلاحياته مراقبتها، ومساءلتها ومنحها الثقة أو سحبها منها. فيما «يؤدّي رئيس الجمهورية المنتخب الميمن أمام مجلس نواب الشعب»، ليُباشر مهامه (الفصل 76)، و«يتولى تمثيل الدولة، ويختص بضبط السياسات العامة في مجالات الدفاع والعلاقات الخارجية والأمن القومي المتعلق بحماية الدولة والتراب الوطني من التهديدات الداخلية والخارجية وذلك بعد استشارة رئيس الحكومة». (الفصل 77). «ويختّم رئيس الجمهورية القوانين ويأذن بنشرها بالرائد الرسمي للجمهورية التونسية» (الفصل 81). «ويمكن لأغلبية أعضاء مجلس نواب الشعب المبادرة بلانحة معللة لإعفاء رئيس الجمهورية من أجل الخرق الجسيم للدستور، ويوافق عليها المجلس بأغلبية الثلثين من أعضائه. وفي هذه الصورة تقع الإحالة إلى المحكمة الدستورية للبت في ذلك بأغلبية الثلثين من أعضائها. ولا يمكن للمحكمة الدستورية أن تحكم في صورة الإدانة إلا بالجزل». (الفصل 88). أمّا رئيس الحكومة فيفقد الفريق الحكومي، «ويضبط السياسة العامة للدولة. الوزراء وذلك بالتشاور مع رئيس الجمهورية فيما يخص وزيرى الدفاع والخارجية. كذلك يمكنه إحداث أو تعديل أو حذف المؤسسات والمنشآت العمومية والمصالح الإدارية. ويتصرف رئيس الحكومة في الإدارة، ويرم الاتفاقيات الدولية ذات الصيغة الفنية (...) وكل وزير يضبط سياسة وزارته بالتامشي مع السياسة العامة للحكومة» (الفصل 71).

ولكن واقع الممارسة السياسية يُخبر بحدوث تنازع بين الرئاسات الثلاث على الصلاحيات من حين إلى آخر، فقد أشار الرئيس قيس سعيد إلى محاولة رئيس البرلمان، راشد الغنوشي، السطو على مهامه في مجال العلاقات الخارجية، وأكد أنه الممثل الأول لتونس في المحافل الدولية، فيما تعلل الغنوشي بأنه برؤج الدبلوماسية الشعبية في ظل محدودية أداء الدبلوماسية الرسمية. واغتمت الرئيس سعيد فشل حركة النهضة، الحزب الأول في مجلس النواب في تشكيل حكومة تحظى بثقة الأغلبية البرلمانية، فعينَ «حكومة الرئيس الأولى» بقيادة إلياس الفخفاخ و«حكومة الرئيس الثانية» بقيادة هشام المشيشي، وكلاهما من خارج الأحزاب الممثلة في البرلمان. ولم يقف دور رئيس الجمهورية عند اختيار الشخصية

رئيس الجمهورية مع الأحزاب في هذا الشأن، اكانت عبر المراسلات التقليدية أم عبر التماور المباشر. وقد احترم النزاع، أخيراً، بشأن مدى دستورية عرض رئيس الحكومة، هشام المشيشي، التحوير (التعديل) الوزاري على البرلمان، لنيل تركبته الوزراء الجدد. والحال أن الأمر بديهي، باعتبار أن الحكومة مسؤولة أمام البرلمان، وهو من يراقبها ويسائلها، وهو المخوّل لمنحها الثقة أو سحبها منها. وبلغ الأمر بعض أنصار الرئيس قيس سعيد درجة تفويضه ليحتكر تاصيل الدستور، وإطالته قدر الإمكان. والواقع أن الفائدة ليست في طول الدساتير، بل في تكامل فصولها وتنفيذها. وتكفي الإشارة هنا إلى أن الدستور الأميركي من أقصر الدساتير (7 مواد أساسية)، وأعرّفها في العام (1789). ومع ذلك هو المرجع في إدارة إحدى أكبر الدول، ولم تُشَبَّه تعديلات كثيرة منذ ظهوره، ويتخ الاحتكام عند التباين في تأويله أو عند التنازع بين الهيئات السيادية في فهمه إلى المحكمة الدستورية العليا لتفصل في المسائل الخلافية. لذلك، الحاجة أكيدة في سياق تونسي لإحداث المحكمة الدستورية لوضع حدّ لظاهرة التهافت على الدستور، والتباين الحاد في تمثّل حامله من الهيئات السيادية الحاكمة.

لا ينضّ الدستور التونسي الحالي على مركزة الصلاحيات عند طرف واحد. بل حرص على توزيع المهام بين المؤسسات السيادية الثلاث المذكورة، وعلى الفصل بين السلطات التشريعية والتنفيذية والقضائية. والقصص ضمان هامش من الاستقلالية وتحقيق الرقابة المتبادلة بين مؤسسات الدولة الحيوية، حتّى لا ينفرد طرف بالحكم ويسود البلاد وحده. لذلك منح الدستور البرلمان سلطة سنّ التشريعات والقوانين، أو إلغاؤها أو تنقيحها والتصديق على الاتفاقيات الدولية والخارجية التي يرمها ممثلو السلطة التنفيذية. وتعترت الحكومة مسؤولة أمام مجلس نواب الشعب، ومن

في حاجة تونس إلى عقول راشدة لا مكابرة

حقيقية) وحاد ثقة كبيرة في البرلمان لم يرقّ لرئيس الجمهورية الذي رأى في ذلك «خيانة للعهد»، واستهدفا لوزراء محسوبين عليه، ومحاولة لتنصيب وزير جدد على صلة بالحزام السياسي الداعم لحكومة المشيشي (النهضة، قلب تونس، ائتلاف الكرامة، كتلة الإصلاح). ومن ثمّة تحوّلت معركة الصلاحيات إلى أزمة حادة بين رئسي الجمهورية عن قبول الوزراء الجدد لأداء المهام أمامه ومباشرة مهامهم. وقبول الميمن تكليف دستورى، فوري مقيّد، يندرج ضمن واجبات الرئيس بحسب قانونيين. وتعلّل رئيس الجمهورية بأنّ بعض الوزراء (لم يسّمهم علناً) تحوم حولهم شبهات فساد، وخيّر المشيشي بين الاستقالة أو إقالتهم. والحال أن الحكم بفساد وزير ما ليس من اختصاص رئيس الجمهورية، ولا من مشمولات وزارة الداخلية. بل هو اختصاص السلطة القضائية حضراً. والمرجّح، بحسب محلّلين، أنّ رئيس الجمهورية أراد توسيع صلاحياته وتمديد نفوذه على الحكومة. لكنّه لم يجد التجاوب المطلوب من هشام المشيشي في هذا الشأن. ونتيجة ذلك، اتسعت الفجوة بين الطرفين. وظل التحوير (التعديل) الوزاري معلقاً. وكان في الوسع حسم هذا النزاع، لو تمّ التعجيل بتشكيل المحكمة الدستورية التي كان يُفترض إحداثها منذ سنة 2015.

يبعث استمرار الأزمة برسائل سلبية إلى الداخل والخارج، ويزيد من نفور الناس من السياسيين، وتيخسهم من الديمقراطية ولسان جلمهم يقول: «يا للعجب، انتخبناهم ليحلّوا مشاكلنا فإذا هم يختارون على الحكم ويطلبون منا حل مشاكلهم». ولا يساعد المشهد المازوم على تحقيق الاستقرار وضمان النماء، والانتعاش إلى مشاغل التونسيين الحقيقية (مكافحة الوباء، الغلاء، البطالة، الفقر...)، ولا على استقطاب المستثمرين، ولا يشجّع الصناديق المانحة على مزيد التعاون مع تونس في ظل وضع سياسي/ اقتصادي صخي صعب.

ختاماً، تحتاج تونس إلى عقول قيادية، تحاورية، توافقية، رشيدة، مبالّة إلى تحكيم منطق المشاركة لا المغالبة، والمصالحة لا المكابرة، والمواءمة لا المكاسرة بين أطراف هيئة الحكم خصوصاً، ومكونات المجتمع الوزراء بعد تقييم أدائهم (الثقافة، الداخلية السياسي عموماً تحقّقها للمصلحة العامة.

(كاتب وأستاذ جامعي تونسي)

في حاجة تونس إلى عقول راشدة لا مكابرة

” تحتاج تونس إلى عقول قيادية، تحاورية، توافقية، رشيدة، ميّالة إلى تحكيم منطق المشاركة لا المغالبة، والمصالحة لا المكابرة

يبعث استمرار الأزمة برسائل سلبية إلى الداخل والخارج، ويزيد من نفور الناس من السياسيين، وتيئيسهم من الديمقراطية

“

الأقدر لرئاسة الحكومة وهو ما ينض عليه الدستور. بل تجاوز ذلك، بحسب مراقبين، إلى التحكم في تشكيلة الحكومة ورئيسها ومصيرها. وقدمّ الفخفاخ استقالته إلى رئيس الدولة، حتّى يمنح الأخير فرصة تعيين رئيس حكومة جديد غير متحرّب وموال له. وكان أن عينَ رئيس الجمهورية هشام المشيشي رئيساً للحكومة (25 يوليو/ تموز 2020) وهو مستشاره الأول، المكلف بالشؤون القانونية، ووزير الداخلية في حكومة الفخفاخ. وفرض عليه، بحسب ملاحظين، مجموعة من الوزراء، والرّمه بعدم القيام بأيّ تحوير إلا بمراجعته. ويبدو، بحسب تقارير متواترة، أنّ ممارسة المشيشي حقّه الدستوري في إقالة بعض الوزراء بعد تقييم أدائهم (الثقافة، الداخلية...) وإقدامه على إجراء تعديل وزاري (شمل 11

■ مكتب بيروت
■ بيروت ـ الحيزرة ـ شارع باستور ـ بناية 33 west end
هااتف: +974411567794 - 009611442047
البريد الإلكتروني: info@alaraby.co.uk
للشترراكات، subscriptions@alaraby.co.uk
هااتف: +97441190635 - جوال: +97450059977
للإعلانات: alaraby.co.uk/ads

■ المكتب الرئيسي، لندن
Unit5, Central Park, Central Way, London, NW 10 7FY
Tel: 00442071480366
■ مكتب الدوحة
الدوحة - الدقنة - برج الفردان - الطابق العاشر -
هااتف: 0097440190600

■ نائب رئيس التحرير **حسام كضاني** ■ مدير التحرير **ارست خوري**
■ المدير الفني **إميد منعم** ■ السياسة **جوانة فريحات** ■ الاقتصاد
مصطفى عبد السلام ■ الثقافة **جمانة درويش** ■ منوعات
ليال حداد ■ **الربيع** **معن البياري** ■ المجتمع **يوسف حاج علي** ■
الرياضة **نيك التلياني** ■ تحقيقات **محمد عزام** ■ مراسلون **نزار قنديل**

العربي الجديد
www.alaraby.co.uk

تصدر عن شركة فضاعات ميديا ليميتد (Fadaat Media Ltd)