

هيكك تشريعي صوري ثانٍ في تونس

سالم ليض

بعد سلسلة من العمليات الانتخابية البطيئة والمعقدة، اعتمدَ فيها خليط من الاقتراع المباشر القاعدي (العمادات) ونظام القرعة (المُعتمديات) والاقتراع غير المباشر (الولايات)، هي أقرب إلى أن تكون عملية تصعيدية مرجعيتها الأساس الانتصارات القرابية والروابط الدموية (العرش والقبيلة)، انطلقت يوم 24 ديسمبر/كانون الأول 2023، بمشاركة 11,66% من الجسم الانتخابي التونسي، واستمرت على مراحل عدة خلال أشهر، محطمة كافة الأرقام القياسية العالمية المتعلقة بالفترات الانتخابية، وقد غابت عنها الشروط الانتخابية الضرورية، من حملات انتخابية وسبر الآراء والبرامج السياسيّة، وبعد كل ذلك التمشي الهلامي الذي لا يوجد مثيل له في القواميس الانتخابية والنظريات السياسية، انتصب المجلس الوطني للجهات والأقاليم عاقدًا جلسته العامة الافتتاحية، في 19 إبريل/ نيسان الحالي، وفق القواعد التي حددها الأمر الرئاسي عدد 96 (16 إبريل 2024)، المتعلق بدعوة أعضاء المجلس الوطني للجهات والأقاليم إلى حضور جلسته العامة الافتتاحية.

يُسوّق المجلس الوطني للجهات والأقاليم، من الرئيس التونسي قيس سعيد والفئة القليلة من أنصاره ومفكره، غرفة نيابية ثانية، إلا أنّ هذه الغرفة صُممت على مقياس ما أصبح يعرف بـ«أبناء المشروع»، وهم طبقة طفيلية انتعشت في ظل سلطة 25 يوليو (2021)، بعد أن كان جُلّ أفرادها حواشي لمنظومات حاكمة سابقة في فترات حكم بن علي، و«الترويكا»، والباجي قائد سعيد، ويبدو أنّ الفكرة مستنسخة من مجلس المستشارين الذي أكدته الرئيس الأسبق زين العابدين بن علي في السنوات العشر الأخيرة من ولايته، ليكون ريعاً للتجمّع الدستوريّ، الوفيين للرئيس ولرموز معارضة الديكور، خاصة بعض رؤساء الأحزاب الكرتونية من حواشي نظامه، بموجب التعديل الدستوري في يونيو/حزيران 2022، وتشكّل أول مرّة في 3 يوليو/ تموز 2005، وحلّ في 23 مارس/ آذار 2011. المجلس الجديد مكوّن

” **ضبابية العلاقة بين المؤسستين التشريعتين لا تقتصر على طبيعة العلاقة بينهما، وإنما تنسحب على وظيفة المجلس الثاني ودوره، فما جاء في الدستور مقولات عامة فضفاضة**

من غير المستبعد أن يكون المجلس الوطني والإقليمي مجرد هيكك تشريعي صوري آخر، اقتضته ضرورات الزينة السياسيّة، وواجهتُ للقوى الدولية

“ **من 77 نائباً، بمعزل نائب لكل 162 ألف نسمة، باعتبار أنّ عدد سكّان تونس، وفق آخر التقديرات الإحصائية 12,5 مليون ساكن، منهم 72 نائباً يمثلون المجالس الجهوية، وعددها 24 بثلاثة نواب عن**

كلّ مجلس جهوي، خمسة نواب يمثلون الأقاليم الخمسة، وذلك بحسب ما جاء في المرسوم الرئاسي عدد 10 (8 مارس 2023) المتعلق بتنظيم انتخابات المجالس المحليّة وتركيبه المجالس الجهوية ومجالس الأقاليم. ومن ثمّ يكون عدد أفراد المؤسستين التشريعتين التونسيّتين مُتجمعتين، أي مجلس النّواب والمجلس الوطني للجهات والأقاليم، 238 نائباً، بعد أن كان عدد النّواب التونسيين 217 نائباً طيلة عشرية الثّورة التونسية (2011-2021). أدرج دستور 25 يوليو (2022) المجلس الوطني للجهات والأقاليم في صنف المؤسسات المؤكل إليها الوظيفة التشريعية، شأن مجلس نواب الشعب، وخصه بسنة فصول، جزء منها تقني بتعلّق بكيفية انتخاب أعضاء هذا المجلس، وحجّر الجمع بين عضوية المجلسين النيابيّين، ومنع امتحان أنشطة بمقابل مالي، وسحب على أعضائه أحكام الحصانة البرلمانية. أمّا وظيفة هذا المجلس فقد حددها الدستور، في الفصل 84، بالقول: «تعرض وجوباً على المجلس الوطني للجهات والأقاليم المشاريع المتعلّقة بميزانية الدولة ومخططات التنمية الجهوية والإقليمية والوطنية لضمان التوازن بين الجهات والأقاليم. لا تتم المصادقة على قانون المالية ومخططات التنمية إلا بأغلبية الأعضاء الحاضرين بكل من المجلسين على ألا تقلّ هذه الأغلبية عن ثلث أعضاء كلّ مجلس»، وفي الفصل 85: «يمارس مجلس الجهات والأقاليم صلاحيات الرقابة والمساءلة في مختلف المسائل المتعلّقة بتنفيذ الميزانية ومخططات التنمية». وأشار الفصل 86 إلى أنّ «القانون ينظّم العلاقات بين مجلس نواب الشعب والمجلس الوطني للجهات والأقاليم»، لكنّ هذا القانون لم يصدر بعد، ومن غير المعلوم ما إذا كان سيصدر عن الغرفة الأولى أو الغرفة الثانية، أو عن كليهما، ما يجعل من ضبابية العلاقة بين المؤسستين التشريعتين لا تقتصر على طبيعة العلاقة بينهما، وإنما تنسحب على

وظيفة المجلس الثاني ودوره في الحياة العامة. فما جاء في الدستور هو مقولات عامة فضفاضة، تدخل كلها في نطاق صلاحيات البرلمان، وكان على الرئيس سعيد وحكومته أن يصدرا قانوناً ينظّم

عمل المجلس الوطني للجهات والأقاليم، ويحدّد نطاق عمله وفق محتويات دستور 22 يوليو (2022)، قبل الدعوة إلى عقد الجلسة العامة الافتتاحية. وتزداد وظيفة الغرفة الثانية غموضاً وعسراً في ظل غياب المحكمة الدستورية أو هيئة دستورية أخرى، لحسم الخلافات وتنازع الصلاحيات، بين المجلسين التشريعيّين. لقد انطلق عمل المجلس الثاني مرتبكاً يعوزه وضوح الرؤية والمعرفة الدقيقة بصلاحياته وصلاحيات نوابه، وحدود التماس مع البرلمان، وطبيعة العلاقة مع رئيس الدولة وحكومته ووزرائه، كلّ على حدة، ومع ولاته في الجهات. ورغم منع وسائل الإعلام التونسية والأجنبية من حضور الجلسة الافتتاحية لهيكل التشريعي الخاني، باستثناء الإذاعة والتلفزة الوطنيّتين الحكوميتين، في خطوة إقصائية وضرب لحرية الإعلام والصحافة، فقد انتشر على مواقع التواصل الاجتماعي فيديو يتحدث فيه أحد النّواب الجدد، عبر الهاتف إلى صديق له يدعى «سليم»، قائلاً باللهجة العامية «اه سليم هاني نحوس (أتجوّل) نحوّس وين تحب إنت نعدد وين نحب حر يا ولدي متاعي (المجلس)». لقد أثار هذا الفيديو موجة من التندر الشعبي والتهكم والوصم، طالوت بسبب ذلك السلوك أعضاء المجلس برمته، ذلك أنّ المتحدث لم يكن مصدقاً لما هو عليه من مكانة جديدة كانت أقرب إلى الخيال منه إلى الواقع المعيش، خاصة وأنّ اتهام النّواب الجدد بدأ منذ انطلاق الترشحات الأولى، وما انتهت إليه من نتائج في أطوارها المحليّة، بأنهم المثال لضعف المستويات التعليمية، وإفرازاً للظاهرة العشائرية والقبليّة المنغرسه في الأرياف والمدن الصغيرة التونسية، وللفتوّة في الأحياء والحواضر الشعبية المتاخمة للمدن الكبرى التاريخية، وأنهم خير مثال لاختطاف السياسة من العوام، بعد أن وفر لهم سعيد الأرضية القانونية المناسبة، فلا غرابة في أن يتحدث بعضهم لغة غير سياسية، وبالرغم مما ابتغاه الرئيس سعيد، بصريح القول، من أن تكون هذه المؤسسة التشريعية، ونظيرتها البرلمانية، قلعة للمهمّشين الذين يجب أن يتولوا إدارة البلاد ومناصبها القيادية لوضع المخططات التنموية، والتشريعات

رسالة إلى بايدن: لم تتوقع هذا منكم

محمود الربماوي

قبل نحو أربع سنوات، وجد كثيرون خارج الولايات المتّحدة أنفسهم مندفعين إلى تحيّزات عفوية تجاه أحد المرشّحين لانتخابات الرئاسة في بلادكم. فهذا الحدث ينعكس على البشرية جميعها، وعلى العالم بأسره. وكان منافسك قد كافح من أجل بثّ كراهية الجنس غير الأبيض، وتناصب المسلمين الغداء، وقاد سياسة مُرتجّلة، وبرع في تصوير نفسه حاكماً فرداً؛ يعرف وحده لتصوير إلى الصواب السياسي، من غير حاجة إلى الرجوع إلى المؤسسات أو استشارة أحد إلا اضطراراً وبما تملّيه القواعد الدستورية. وكان يتصوّر أنّ دخوله البيت الأبيض، وإلى المكتب البيضاوي بالذات، يمنحه فرصة لتمديد مكوثه هناك، فقد راق له المكان، وامتعة السلطة التي حظي بها. ومقابل الرجل الذي أضاع حياته في عالم الأعمال والعقارات، كان هناك مرشّح آخر: سياسي مُحترف، أمضى جُلّ عمره في الكونغرس، وفي لجانة الرئيسية، وجذب حظه في انتخابات الرئاسة من قبل، من دون أن يحالفه الحظّ، إلى أن حظي بثقة رئيس سابق منحه موقع نائب الرئيس. وقد وأظنم طوال مسيرتكم السياسية، ويقدّم من النجاح، على إظهار صورة السياسي الرصين، الذي يميل إلى الاعتدال، وإلى احترام الوظيفة العمومية واحترام الجمهور. وكان من الطبيعيّ آنذاك، قبل أربع سنوات، أن ينضمّ أناس بلا عدد إلى مؤيديكم وداعميكم في بلادكم، وأن يروا فيكم فرصة لتصحيح مسار الرئاسة، وإعادة الهيبة إلى ذلك الموقع الفريد، وكان كاتب هذه الكلمات من جملة مؤيديكم، بل من المنتمّسين لكم، على الأقلّ تفادياً للوصول المرشّح الآخر، الذي كان رئيساً حينذاك، وقد بلغت الحماسة بصديق نابه، مُنحاز بدوره لكم، وهو «م. ب.»، أنّ وصف نفسه، ونعتني معه، بأننا كنّا في تلك الانتخابات «من جماعة بايدن». ولن تتصوّر مدى فرحنا بفوزكم في الانتخابات، رغم أنّي

عامة لا تُلزم سامعها بشيء، من قبيل: «يجب حماية المدنيين»، و«بتعين احترام القانون الدولي». لقد ردتّم مع أركان إدارتكم هذه العبارات ألف مرّة خلال المائتي يوم الماضية من دون أن يتغيّر شيء، سوى مضاعفة دعم نخبناو بمنحه مزيداً من المال، والتسلّح من أموال دافعي الضرائب. من العسير اعتبار خلافاتكم معه ذات طابع سياسي، بل هي أقرب إلى «خلافات عائلية»؛ كآب «يعاقب» ابنه بمنحه مزيداً من الدعم كلما ازداد خروج الابن عن القانون. ومن المثير للسخرية أنّه بينما تدعم إدارتكم إحدى أشنع الحروب في التاريخ الحديث وأشدها بربرية (تصريحات مسؤولي الأمم المتحدة في هذا الصدد كاشفة)، فإنّكم لا تتوانون عن الحديث عن حلّ الدولتين، وعن حقّ أرضهم. هل تعتقدون، سيدي، أنّ شنّ حرب إبادة على أكثر من مليوني إنسان يشقّ الطريق نحو السلام؟ أو أنّ دعم التطهير العرقي بُنيت الجذبة في العبور إلى حلّ سياسي للصراع؟ هل تعتقدون أنّ قتل عشرات الآلاف من المدنيين، وبعضهم ما زال بأعداد كبيرة تحت الأنقاض، هي أخطاء جانبية يمكن غفرانها لجرد أنّ الضحايا فلسطينيين؟ هل سبق لكم أن سمعتم رجلاً أو امرأة في عالمنا يؤيّد تدمير كلّ المستشفيات وكلّ الجامعات وكلّ المدارس وكلّ المساجد، ويؤيّد منع الوقود والماء والكهرباء؟ أنتم أنتمت ذلك بكلّ قوة، وبالصمت، وبإشاعة الوجه وإغماض العينين، وبمُسامحة عُناة المجرمين ممن يمارسون إرهاب الدولة ضدّ مدنيين عُزل. ماذا يكون الإرهاب بحقّ السماء، سيد بايدن، إن لم يكن استهداف المدنيين والمرافق المدنية من أجل تحقيق غايات عسكرية وسياسية؟ كيف طواقتمك نفسك على دعم هذا التوحّش المُقرّر؟ لن يحمل اللعب بالكلمات الناس على الاستقالة من إنسانيتهم، والتخلّي عن مداركهم العقلية، وعن مشاعرهم الطبيعية. في هذا الظرف الأليم، فإنّ مفهوم العداة للسامية يتكسب معنى

متسارعة، وفيما أكتب هذه الكلمات، فإنّكم تثاربون في التحضير لانتخابات نوفمبر/ تشرين الثاني المقبل، وتتنازعون على الولايات مع منافسكم نفسه، وكأنّ المناسبة نفسها تتكرّر بشخصها الرئيسيّين، وبشان الهدف ذاته، وهو قيادة الولايات المتّحدة، غير أنّ الأجواء العامة اختلفت عن قبل. لقد تقلّصت الاحتكاكات ضدّ الملوّنين، وانخفضت ونبرة الغداء للمهاجرين، غير أنّ دخاناً أصفر ينبعث في بلادكم، ونكاد نستشقه في الشرق الأوسط؛ دخان المكارثية وقد تجدّدت بلبوس مختلف، فطلبة الجامعات، مثل شطر كبير من أساتذتها، أصبحوا هدفاً للتكثير ولشيطنتهم، لجزء أنهم مارسوا حقّهم في حرية التعبير، التي يضمنها الدستور، والنسبة الأكبر من هؤلاء هم إمّا من مؤيديكم أو أنّهم أقرب إلى الحزب الديمقراطي الغداء لحرية التعبير يجعل أميركا بلداً تسلّطاً وشمولياً لا مكاناً للتعديدية فيه، وكان سرّوعاً خروجكم للتصريح بأنّ تجعّعات هؤلاء وحيويتهم في المنظمات تشكل مساساً باليهود، علماً أنّ منظمتهم يهودية تقف إلى جانب حشود المحتجّين، وتتخذ الموقف نفسه ضدّ حرب الإبادة في غرّة. وبينما تتوالى إبادة الأطفال والنساء، على الهوا، فإنّكم، ويا للغرابة! تستنجون أنّ الدعوة إلى وقف الحرب تمثّل معاداة للسامية، مع أنّ الجديد النوعي، الذي يراه العالم كلّه راي العين، هو استسهال ارتكاب محرقة ضدّ الفلسطينيين، واعتبار الفظائع التي تُرتكب على مدار الساعة مجرد أخطاء، فيما هي جرائم ضدّ الإنسانية. ويدرك كلّ عاقل راشد أنّ حرب بنيامين نتنياهو هي حرب على البشر والشجر والحجر في غرّة، وعلى كلّ حيّ، وعلى كلّ موارد الحياة هناك. ومع ذلك، وقفتكم إلى جانبه، ومُختنموه من استخدام الأسلحة الأميركية لقصف كلّ المستشفيات والجامعات والمدارس والمساجد، ومراكز الإيواء التابعة للأمم المتحدة، ولم تدبّوا مرّة هذه الفظائع، ولا دعوتّم مرّة إلى وقفها، واكتفيتم بتريد عبارات مدرسية

القانونية، بعيداً عن العشرية التي يصفها بالسوداء (2011-2021)، ومكوّناتها الحزبية، فإنّ رئاسة المجلس الوطني للجهات والأقاليم قد آلت إلى أستاذ العلوم الفيزيائية، ومدير المعهد الثانوي بجملة من ولاية سيدي بوزيد، عماد الدربالي، الذي ترشّح في الانتخابات التشريعية لسنة 2019، ضمن قائمة حزب البديل التونسي، الذي أسّسه، وكان يترأسه، رئيس الحكومة الأسبق، مهدي جمعة، وقد فاز هذا الحزب بمقعدين آنذاك فقط، من 217 مقعداً، لم يكن الدربالي من بينهم. بعد مرور 13 شهراً على انطلاق عمل البرلمان التونسي في 13 مارس 2023، طبقاً لما رسمه سعيد في دستوره ومراسمه ونصوصه التأسيسية، فجعل منه أداة للمصادقة على القوانين الحكومية ومبرأً لبعض الشخصيات الوزارية، والعجز التام عن تمرير أيّ مبادرة تشريعية تقدّم بها النّواب على كثرتها وتعددها، من غير المستبعد أن يكون المجلس الوطني والإقليمي مجرد هيكك تشريعي صوري آخر، اقتضته ضرورات الزينة السياسيّة، ليكون واجهة أخرى وسلعة تباع للقوى الدولية، شأن مجلس المستشارين زمن حكم زين العابدين بن علي، لا يختلف، في صورتيّه وضعف أدائه وعدم استقلاليته عن الرئيس وسلطانه ونفوذه، الذي طاول كافة القطاعات والمجالات وجعل منها مجرد أذرع لحكمه وسلطانه، عن البرلمان التونسي المكنّى مجلس نواب الشعب. إنّ فقدان الهياكل التشريعية التونسية لصفة السلطة، والإقرار بها، مجرد وظيفة بنص دستور 25 يوليو، لا يقلل من مكانتها في نظر الراي العام فقط، وإنّما يحرّمها ثقة التونسيين وقواهم الحيّة ونخبهم المدنية والسياسية والفكرية الأكاديمية، ومتابعة أنشطتها، وجعلها مادة للنقاش العمومي، كما الأمر في التعامل مع مجلس النّواب قبل 25 يوليو (2021)، فتصبح هذه الهياكل أمثلة حيّة لهدر المال العام وصرفه في غير موضعه، في زمن طفت فيه الهشاشة المالية في الدولة التونسية، وشخت الموارد إلا من المداخل الجبائية المؤلمة، والقروض الخارجية بفوائدها المشطّة وشروطها المذمّة، التي تفضح ما يُرفع من شعارات سيادية وهمية. (أكاديمي ووزير تونسي سابق)

ساطعاً محدداً، إذ يدلّ على الغداء للفلسطينيين، وعلى شنّ حرب وحشية ضدهم. الـ26 مليار دولار سوف تستخدم في اقتراف مزيد من جرائم ضدّ المدنيين في غرّة، وفي الضفة الغربية المحتلة، ما يُخلّص شرف القرار السياسي في أميركا، ويدفع العالم للتوحّش، إذ إنّ هذه السابقة البغيضة سوف تشجّع حاكمين آخرين على اتساع السلوك نفسه ضدّ أقوام وعراق وأديان أخرى، مع منع الصحافيين من الوصول إلى الميدان وقتلهم، كما هو حال هذه الحرب التي تستهدف كلّ من هو غير يهودي في أرض الأنبياء والسلام. عليكم التمشاؤم، سيد بايدن، من فرص الفوز في الانتخابات، فمن بغد، تندو شرائح المجتمع الحيّة، داخل الحزب الديمقراطي وخارجه، تتبعد عنكم، وليس من هم من أصول عربية ومسلمة فقط، وترى تلك الشرائح العريضة في سياستكم خطراً على صورة أميركا، وعلى السلام، وعلى البشرية، فقد نافستم دونالد ترامب، مع أسوأ ما في ذلك الرجل، وهي العنجهية الشديدة تجاه غير البيض، بالذات المسلمين الضحايا في غرّة، ومن شعروا بالخذلان والظعن، لن تذهب أصواتهم لكم هذه المرّة، ولا إلى ترامب، بل إلى من يرون فيه تجسيدا للقيم الأميركية الباقية؛ قيم الحرّيّة والكرامة البشرية، حتى لو كانت فرص فوزه ضئيّلة.

ربما كنّا مُخطّئين وساذجين في الحماسة لكم قبل أربع سنوات، غير أنّ أحداً لم يكن يتوقّع، ولا في الكوابيس، أن تحظى حرب إبادة برعاية شاملة من إدارتكم، ولهذا السبب الشّخصي توجّه هذه الرسالة إليكم. لقد نجحّت إدارتكم في خذلان الملايين داخل أميركا وخارجها، ولن ينجح الخداع مرّة ثانية، فأميركا تستحقّ من هو أفضل ممن يغمض عينيه عن قتل الآف الأطفال والنساء، وتدمير المستشفيات والجامعات والمدارس ودور العبادة والمساجن، ولا يُفكر سوى في احتضان القتلّة، وتهذئة مشاعرهم. (كاتب من الأردن)

● مكتب بيروت

● بيروت _ الجيزة _ شارع باستور _ بناية 33 west end هاتف: 009611442047 - 009611567794 البريد الإلكتروني: info@alaraby.co.uk Email: info@alaraby.co.uk ● الاشتراكات: alaraby.co.uk/subscriptions ● هاتف: 00961190635 - جوال: 097440159977 ● للإعلانات: alaraby.co.uk/ads

● المكاتب

● المكتب الرئيسي، لندن Ealing Cross, Second floor, 85 Uxbridge Road, London, W5 5TH Tel: 00442045801000 ● مكتب الدوحة ● الدوحة - برج الفردان - لوسيل، الطابق الـ 20 - هاتف: 0097440190600

● رئيس التحرير **مهن البباري** ● مدير التحرير **ارنست خوري** ● المحرر الفني **اميل منعم** ● السياسة **جمانة فرحات** ● المتحدث **مصطفى عبد السلام** ● الثقافة **نجاح زرويش** ● منوعات **ليال حداد** ● المجتمع **يوسف حاج علي** ● الرياضة **نبيل التلياي** ● تحقيقات **محمد عزام** ● مراسلون **نزار فنديك**



العربي الجديد

www.alaraby.co.uk



تصدر عن شركة فضاءات ميديا ليميتد (Fadaat Media Ltd)